

Mitos y Realidades en El Tema Indígena

En las últimas semanas se han producido un conjunto de hechos de violencia que son extremadamente graves y que involucran a movimientos que reivindican la causa indígena en el país.

Este fenómeno no es nuevo. A modo de ejemplo, los últimos dos años y en los que va del 2008, la prensa nacional ha registrado 49 hechos de violencia protagonizados por grupos que invocan la causa mapuche. La naturaleza de estos actos se repite: quemas de terrenos y de camiones, asaltos en carreteras, apedreamientos, ataques a autoridades, agricultores y carabineros, protestas, ocupación de tierras, bloqueo de caminos (Ver Cuadro Anexo).

Las últimas han causado especial impacto: la muerte del joven Matías Catrileo, en un enfrentamiento con Carabineros en la comuna de Vilcún y el atentado que sufrió en Santiago, el ejecutivo de la empresa Hidroeléctrica Trayenco, Mario Marchese.

Estas acciones que violan el Estado de Derecho buscan utilizar la causa indígena a favor de la violencia y del terrorismo. La opinión pública y también los dirigentes del país

se confunden muchas veces en torno a cuál es el verdadero problema que se produce en el mundo indígena. Por ello, es conveniente hacer un análisis objetivo que permite distinguir entre mitos y realidades en este importante aspecto del debate nacional.

Como suele ocurrir cuando una sociedad tiene problemas objetivos de pobreza, falta de educación y cuando las políticas públicas no favorecen el derecho de propiedad, grupos extremistas intentan utilizar predicando la violencia y el odio a los sectores más desvalidos. Eso es lo que ocurre desde hace años con el tema indígena.

Efectivamente, los antecedentes muestran una acción sistemática de violencia en donde destaca la organización Coordinadora Arauco-Malleco.

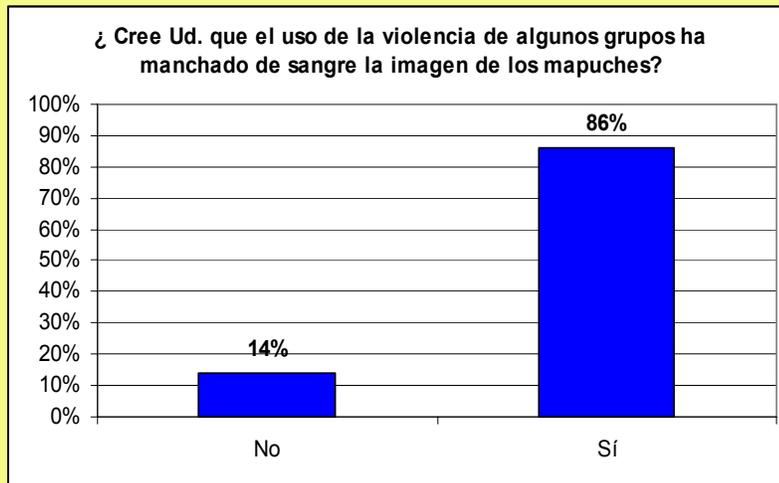
1. El pueblo mapuche es pacífico. Al ver las noticias en la prensa y los ritos que grupos extremistas realizan se piensa que hay una situación de violencia general en las comunidades mapuches. Nada más alejado de la realidad. La gran mayoría de ellas son pacíficas y respetuosas de la ley y los que practican la violencia son grupos extremadamente minoritarios que influidos por la ideología marxista intentan utilizar la realidad objetiva de pobreza y las equivocadas políticas públicas de las últimas décadas para exacerbar el odio.

Para ilustrar lo anterior podemos ver el Gráfico N° 1, que muestra que el 86% de la población indígena de la IX Región señala que no se siente identificado con las acciones violentistas de los grupos señalados. Preguntadas estas comunidades indígenas respecto de las prioridades que el Gobierno debiera tener para con ellos, mencionan como las más relevantes "ayuda para producir y

En esta Edición:

- **Mitos y Realidades en el Tema Indígena**
- **Préstamo al Transantiago: Clara Ilegalidad**

Gráfico N°1



Fuente: Von Baer, Ena. A Diez Años de la Ley Indígena: ¿ Qué Piensan las Comunidades Rurales?, Libertad y Desarrollo, Serie Informe Política N°82, Enero 2004.

vender” 20% y “más empleos y mejores salarios” 19%.

2. Grupos terroristas intentan utilizar la causa indígena. Como suele ocurrir cuando una sociedad tiene problemas objetivos de pobreza, falta de educación y cuando las políticas públicas no favorecen el derecho de propiedad, grupos extremistas intentan utilizar predicando la violencia y el odio a los sectores más desvalidos. Eso es lo que ocurre desde hace años con el tema indígena. Efectivamente, los antecedentes muestran una acción sistemática de violencia en donde destacan la organización Coordinadora Arauco-Malleco.

Ello se puede apreciar porque una gran parte de las acciones de violencia ocurren precisamente en la zona de operación de esta institución extremista, cuyo fundamento para organizarse fue “una respuesta al agotamiento de la vía institucional de hacer política” y que propone como mecanismo de acción para lograr sus propósitos la lucha frontal “contra el Es-

tado chileno, la oligarquía y las empresas que expropiaron su territorio y arrinconan y sumergen a la población originaria”. Es decir, estamos frente a organizaciones que no respetan las bases mínimas de la democracia y a las cuales es necesario aplicar con todo el rigor el Estado de Derecho.

Desgraciadamente, hay antecedentes de que estos grupos poseen contratos y acceso a recursos internacionales. Últimamente cuentan con el apoyo de organizaciones chavistas. Así, por ejemplo la Coordinadora Arauco Malleco, ha participado el Congreso Bolivariano de los Pueblos en Caracas². Incluso se ha especulado sobre los contactos que este grupo mantendría con organizaciones terroristas, especialmente ETA.

Los gobiernos de la Concertación han sido débiles en esta materia. Tanto el trabajo policial como la aplicación del rigor de la ley no han tenido la rigurosidad ni la sistematicidad que los derechos fundamentales de las personas que desean vivir pacíficamente exigen.

3. Políticas Públicas mal enfocadas. La población indígena, según la encuesta CAsEN 2006, sigue registrando los niveles más altos de pobreza e indigencia dentro de la población pobre del país. Sin embargo, la brecha de pobreza entre la población indígena y no indígena se ha ido acortando considerablemente en los últimos 10 años. Mientras en

Cuadro N°1: Pobreza e Indigencia Mapuche %

| | Indigencia Mapuche | Indigencia Regional | Pobreza Mapuche | Pobreza Regional |
|--------|--------------------|---------------------|-----------------|------------------|
| Región | | | | |
| VIII | 16,5 | 10,5 | 55,4 | 33,9 |
| IX | 15 | 12 | 41,6 | 36,5 |
| X | 12,3 | 7,7 | 43,2 | 32,2 |
| R.M | 3,1 | 2,7 | 23,2 | 14,8 |

Fuente: CONADI

1996 era de un 12,4%, en el 2006 se redujo a sólo de 5,7%

La población indígena rural del país se ubica preferentemente entre la octava y décima regiones, concentrándose más del 70% en la novena región. En la VIII Región la indigencia mapuche supera en 6% a la no mapuche, mientras en la IX la diferencia es de 3%. En tanto, en la VIII Región la pobreza mapuche alcanza al 55,4% mientras la no mapuche llega al 33,9%, en la IX región la relación es 41,6 a 36,5% (Ver Cuadro N°1).

Si se analiza el tema de la educación, es posible observar que del total de personas que dijo pertenecer a la etnia Mapuche en el Censo 2002, un 5,3 % señaló haber alcanzado educación pre básica, 59,7 % educación básica, 21,8 % educación media, 4,0 % educación superior y un 9,2 % dijo nunca haber asistido.

A nivel nacional, la CASEN 2006 mostró que un 6,8% de la población indígena es analfabeta. En el caso de zonas rurales, el Censo 2002 arrojó que el porcentaje de población analfabeta para la etnia mapuche en la región de La Araucanía, es de 60,2 % para las mujeres y un 39,8 % para los hombres, mientras que para las zonas urbanas los porcentajes correspondientes a mujeres y hombres es de un 66,3 % y 33,7 %, respectivamente.

De la población económicamente activa perteneciente a la etnia mapuche en la región de La Araucanía, el 38,2 % tiene una participación en el mercado laboral, lo cual es bastante más baja que el promedio regional (45,3%).

Las actividades económicas en las cuales se desempeñan las personas pertenecientes a esta etnia son agricultura con un 37 %, comercio al por menor con un 10 %, construcción 9 %, empleados domésticos de hogares

privados 9 % y enseñanza con un 5 % de la población mapuche en condiciones de trabajar.

Considerando todos estos indicadores, el presupuesto 2006 – 2007 de la CONADI, otorga la gran mayoría de los recursos (MM\$ 37.652) al Fondo de Tierras y Aguas Indígenas. En otras palabras, no se prioriza adecuadamente el gasto social considerando las medidas más relevantes para que la población indígena rural supere la pobreza.

Los mapuches no cuentan con apoyo para trabajar estos predios en forma eficiente, por lo que en su mayoría optan por arrendarlos a privados, a pesar de que la Ley Indígena prohíba expresamente su arriendo, entrega en comodato o cesión a terceros en uso, goce o administración.

A estas restricciones, se suma el hecho de que los títulos de dominio al ser colectivos, impiden el derecho de propiedad individual y con ello el acceso a financiamiento y una mejor utilización de

los recursos.

En consecuencia, el indígena rural no puede desarrollarse por la vía legal, si no es al alero de un Estado, cuyo afán de constituir reservas segregadas, ya muestra fracasos a nivel internacional. A modo de ejemplo en Australia, luego de tres décadas y una inversión de 1,3 mil millones de dólares, las autoridades y expertos han comenzado a comprobar que esta política no ha sido la apropiada para combatir la pobreza e ignorancia de los pueblos originarios.

Adicionalmente se está impidiendo la movilidad laboral a la población indígena y es por ello que casi el 40% de esa fuerza de trabajo se desempeña en la agricultura. El resultado es que se condena a las etnias a la pobreza y los bajos salarios. Por lo tanto, lo que se debiera hacer es entregar a la población indígena el nivel de capital humano necesario para poder dedicarse a actividades con mejo-

Dentro de las comunidades mapuches de la IX Región, un 82% se reconoce chileno, a pesar de que un 96,9% considera que es importante mantener su cultura.

res sueldos y permitirles la propiedad completa de sus tierras.

Otro programa importante para la CO-NADI es Orígenes (con un presupuesto de MM\$ 13.740), que tiene por objetivo incidir sobre los instrumentos, prácticas y pertinencia de la oferta pública respecto de las comunidades indígenas, además de promover que las comunidades entiendan, asuman y participen en su propio proceso de desarrollo.

Respecto a este programa, la evaluación realizada por un panel de expertos, constituido por la DIPRES con el objetivo de evaluar los programas públicos, en el año 2004, concluyó que “los sistemas de información contable-financiero y de seguimiento de actividades programadas no entregan la información necesaria para visualizar el estado de avance de los proyectos; por ejemplo en el caso de los proyectos que se desarrollan en conjunto con las comunidades, en general, sólo se conoce el número de proyectos aprobados, pero no se sabe si se están ejecutando o cuál es su grado avance, en caso que estén en ejecución”.

El informe agrega que “que las acciones contempladas en los componentes y subcomponentes contribuyen al desarrollo de las comunidades indígenas seleccionadas; sin embargo, las dificultades para determinar sus niveles de producción y sus resultados, no permiten evaluar si esta contribución se expresa en desarrollo integral de las comunidades y un fortalecimiento de la identidad de los pueblos indígenas, elementos centrales del propósito del Programa”.

Adicionalmente, recomienda que “antes de comenzar su Segunda Fase el Programa debe ser rediseñado en función de aspectos claves del tema étnico. Actualmente el programa abarca demasiados componentes, lo cual dispersa y desperfila la necesaria visión de conjunto que debe orientar las acciones de un programa. El Programa debe plantear obje-

tivos pertinentes a sus posibilidades, de tal modo de poder orientar y no sólo administrar los recursos de los coejecutores....”²

4. La Cultura es Dinámica. Es necesario apoyar el desarrollo de una cultura mapuche dinámica que les permita a los miembros de esta etnia sentirse orgullosos de lo que son, sin dejar de considerarse chilenos, ya que sólo reconociendo a los mapuches dentro de la sociedad chilena se restarán argumentos a los grupos radicalizados.

La tierra es un eje fundamental de la cultura mapuche. Por ello no se debe condenar a esta etnia a la pobreza y el aislamiento.

Se debe promover la integración, sin perder la cultura. Es decir, el desarrollo de una cultura dinámica que sirva de apoyo a sus miembros y no de freno a su avance.

Cabe recordar que dentro de las comunidades mapuches de la IX Región, un 82% se reconoce chileno, a pesar de que un 96,9% considera que es importante mantener su cultura³.

En suma, no se debe minimizar la gravedad de los hechos de violencia que determinados grupos extremistas han realizado en estos días utilizando la causa indígena. La Autoridad debe hacer respetar el Estado de Derecho. Pero ello no basta, se necesita también aplicar políticas públicas que efectivamente permitan superar la realidad de la pobreza que hoy afecta a las comunidades indígenas•

¹ Illanes, Ignacio; Mazo, Bernardita. “La Revolución Chapista y los peligros para Latinoamérica”, Serie Informe Política, Libertad y Desarrollo, Marzo 2006.

² Informe Final de Evaluación Programa Orígenes, Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos, Junio 2004.

³ Von Baer, Ena. A Diez Años de la Ley Indígena: ¿Qué Piensan las Comunidades Rurales?, Libertad y Desarrollo, Serie Informe Política N°82, Enero 2004.

CUADRO ANEXO

| 2008 | | | |
|------------|---|-------------|------------------------------|
| Fecha | Hecho | Medio | Lugar |
| 08/01/2008 | Gerente de hidroeléctrica en conflicto con mapuches sufre atentado a tiros | La Tercera | Santiago |
| 07/01/2008 | Jóvenes mapuches interrumpen el tránsito lanzando neumáticos encendidos a la Ruta 5 Sur | La Tercera | Licanco |
| 06/01/2008 | Encapuchados causan incendios en represalia por muerte de mapuche en ataque de fundo | El Mercurio | Huichache |
| 06/01/2008 | Queman dos camiones en la ruta 5 | La Tercera | Ercilla |
| 05/01/2008 | Mapuches atacan plantaciones de forestales Bosques Cautín, Arauco y Mininco | El Mercurio | Ercilla y Collipulli |
| 05/01/2008 | Mapuches atacan dos helicópteros y una avioneta | El Mercurio | Aeródromo de Tirúa |
| 05/01/2008 | CAM se atribuye bomba de ruido detonada en baño de terminal de buses JAC | El Mercurio | Temuco |
| 05/01/2008 | Desconocidos incendian puente de madera y destruyen cerco del fundo La Romana | El Mercurio | (Tricauco/San Ramón) Ercilla |
| 05/01/2008 | Mapuches encabezados por alcalde Painequeo ocupan puente en Purén | El Mercurio | Lumaco |
| 05/01/2008 | Encapuchados bloquean rutas Temuco-Cunco, Temuco- Chol Chol y Temuco - Nueva Imperial | El Mercurio | Temuco |
| 05/01/2008 | 120 activistas bloquearon ruta Tirúa-Cañete | El Mercurio | Bio Bio |
| 05/01/2008 | Mapuches emboscaron, dispararon y quemaron dos camiones en autopista concesionada de la Araucanía | El Mercurio | Chamichaco |
| 05/01/2008 | Desconocidos interceptaron un camión en la salida del camino que une Ercilla con Chol Chol | El Mercurio | Ercilla |
| 05/01/2008 | Mapuches levantan barricadas en las rutas de la Región de la Araucanía | La Tercera | IX Región |
| 05/01/2008 | Encapuchados cometen ataques en Vilcún, Padre Las Casas, Nueva Imperial, Metrenco, Traiguén y Lumaco | La Tercera | IX Región |
| 05/01/2008 | Predios de empresas forestales surfen incendios de manos de encapuchados | La Tercera | IX Región |
| 05/01/2008 | Grupo Coordinadora Arauco Malleco queman el fundo Santa Margarita | La Tercera | IX Región |
| 05/01/2008 | Grupo Coordinadora Arauco Malleco atacan dos helicópteros y una avioneta que prestan servicios a la Forestal Mininco | La Tercera | VIII Región |
| 05/01/2008 | Manifestantes queman 70 hectáreas en las zonas de Angol, San Rosendo y Ercilla | La Tercera | IX Región |
| 05/01/2008 | Al borde de carretera manifestantes incendian pastizales de más de un kilómetro | La Tercera | Quepe |
| 05/01/2008 | Llamada anónima da cuenta de alerta de bomba en el segundo piso del mall Plaza los Ríos | La Tercera | Valdivia |
| 04/01/2008 | Encapuchados queman fardos de pasto, luego atacan a carabineros los que tienen que utilizar subametralladoras UZI | La Tercera | Vilcún |
| 2007 | | | |
| Fecha | Hecho | Medio | Lugar |
| 26/12/2007 | Mapuche amenaza a jueza con quemarla adentro de su auto con su familia | El Mercurio | Villarica |
| 12/12/2007 | Encapuchados queman un camión y disparan contra una camioneta en la ruta 5 Sur | la tercera | N/I |
| 05/12/2007 | Mapuches protagonizan enfrentamientos en la zona urbana de Ercilla | La Tercera | Ercilla |
| 04/12/2007 | Mapuches queman instalaciones del campamento forestal, situado en una zona rural de Capitán Pastene | El Mercurio | Temuco |
| 03/12/2007 | Mapuches bloquean salida de penal de Angol. Manifestación termina con disparos de gendarmes | El Mercurio | Angol |
| 11/11/2007 | Mapuches protestan y bloquean ruta Cañete- Tirúa. Incendian automóvil y destruyen parada de buses | El Mercurio | Cañete |
| 01/11/2007 | Investigaciones busca a ex lautarista. Son repelidos a balazos | La Tercera | Comunidad Temucui |
| 11/10/2007 | Mapuche incendia cabañas y galpón en zona del lago Lleu Lleu | El Mercurio | Lleu Lleu |
| 15/05/2007 | Mapuches ocupan fundo del presidente de la Corporación de la Madera | El Mercurio | Valdivia |
| 08/04/2007 | Atacan a escopetazos a dos helicópteros de Forestal Mininco. | La Tercera | Contulmo / |
| 14/02/2007 | Mapuches ocupan sector de la península en la localidad de Lacustre. Fueron detenidos por Carabineros | El Mercurio | Lican Ray |
| 2006 | | | |
| Fecha | Hecho | Medio | Lugar |
| 30/12/2006 | Mapuches protagonizan atentado incendiario contra la capilla Bellavista, cerca del lago Lleu Lleu | El Mercurio | Lleu Lleu |
| 30/11/2006 | En protesta para la liberación de los "presos políticos mapuches" se quemaron 1.200 libros de la Fac. de Filosofía de la U de Chile | El Mercurio | Santiago |
| 29/11/2006 | Pehuenches ocupan por 5 horas el camino internacional de Lonquimay | El Mercurio | Lonquimay |
| 28/11/2006 | Cerca de 80 Mapuches ocupan la Base Aérea Maquehue, de la Fuerza Aérea de Chile | El Mercurio | Temuco |
| 16/11/2006 | Mapuche propina violenta golpiza a dos fiscales y 3 gendarmes | La Tercera | Temuco |
| 11/10/2006 | Mapuches atacan por vigésima tercera vez predio de agricultor | El Mercurio | Ercilla |
| 15/09/2006 | Mapuches se toman a fundo y desalojaron al dueño, bloqueando el ingreso | El Mercurio | Temuco |
| 31/08/2006 | Mapuches atacan a director del Conadi con piedras y golpes | La Tercera | Temuco |
| 29/08/2006 | Mapuche ataca a carabineros | La Tercera | Nueva Imperial |
| 26/08/2006 | Mapuches atacan a agricultor y carabineros. Además roban y matan vacas preñadas | El Mercurio | Ercilla |
| 19/08/2006 | Coordinadora Arauco-Malleco se adjudica atentados incendiarios contra tres máquinas y un camión forestal | El Mercurio | Contulmo / Chol Chol |
| 29/07/2006 | Mapuches obstruyen el paso de un bus de Celco | La Tercera | Curiñaco |
| 21/06/2006 | Mapuche asalta importadora de la Zona Franca de Iquique | La Tercera | Iquique |
| 11/05/2006 | Mapuches apedrean bus con 15 efectivos del GOPE. Dos carabineros resultan heridos | El Mercurio | N/I |
| 09/02/2006 | Mapuches queman 6 hectáreas y un camión | El Mercurio | N/I |
| 02/01/2006 | Mapuche protagoniza desórdenes públicos | La Tercera | Temuco |